

GKP.6730.2.2020

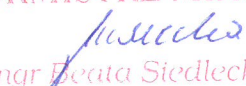
Obwieszczenie Burmistrza Miasta Dęblin

Na podstawie art. 131 oraz art. 49, 49a i art. 61 §4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 256, ze zm.) informuję, że:

dnia 17 kwietnia 2020 r. do Urzędu Miasta Dęblin wpłynął wniosek znak: O.LU.Z-3.4351.59.2020.ml Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad w Lublinie ul. Ogrodowa 21, 20-075 Lublin, w sprawie uchylecia decyzji Burmistrza Miasta Dęblin znak: GKP.6730.2.2020 z dnia 31.03.2020 ustalającej warunki zabudowy, dla inwestycji polegającej na budowie **trzech tablic informacyjnych stanowiących element systemu monitoringu jakości powietrza wraz z przyłączami energetycznymi dla zasilania systemu monitoringu**, przewidzianego do realizacji na działkach numer: 1058/2 (obręb 0003 Żdźary), 4291/8 oraz 4289/4 (obręb 0001 Dęblin).

Treść wniosku w załączeniu do niniejszego Obwieszczenia.

BURMISTRZ MIASTA


mgr Beata Siedlecka

Otrzymują:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w Lublinie ul. Ogrodowa 21, 20-075 Lublin
2. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Lublinie ul. Turystyczna 7a, 20-207 Lublin
3. Strony wg wykazu
4. a/a

Sporządził: Krzysztof Kuropatwa tel.: (81) 88-01-816, e-mail: kuropatwa@um.deblin.pl



GENERALNY DYREKTOR DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD

O.LU.Z-3.4351.59.2020.ml



GKP
17.04.2020
Kusielko

Lublin, dnia 15.04.2020 r.

Burmistrz Miasta Dęblin

adres do korespondencji:

Urząd Miasta Dęblin

ul. Rynek 12

08-530 Dęblin

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad występuje z wnioskiem o wszczęcie postępowania w trybie nadzwyczajnym z urzędu o stwierdzenie nieważności decyzji o warunkach zabudowy wydanej przez Burmistrza Miasta Dęblin, z upoważnienia którego działał Inspektor ds. planowania przestrzennego w Urzędzie Miasta Dęblin, z dnia 31 marca 2020 r. znak: GKP.6730.2.2020 (doręczony w dniu: 02 kwietnia 2020 r.) dla inwestycji polegającej na budowie trzech tablic informacyjnych stanowiących element systemu monitoringu jakości powietrza wraz z przyłączami energetycznymi dla zasilania systemu monitoringu przewidzianej do realizacji na działce nr ewid. 1058/2 w obrębie Żdźary oraz na działkach nr ewid.: 4291/8 i 4289/4 w obrębie Dęblin, wydanej na wniosek Naczelnika Wydziału Rozwoju Miasta i Inwestycji Urzędu Miasta Dęblin.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Dęblin na podstawie art. 49, 49a i art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego obwieszczeniem z dnia 12 marca 2020 r. znak: GKP.6730.2.2020 (doręczonym w dniu 18 marca 2020 r.) zawiadomił zarządcę drogi krajowej o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie trzech tablic informacyjnych stanowiących element systemu monitoringu jakości powietrza wraz z przyłączami energetycznymi dla zasilania systemu monitoringu przewidzianej do realizacji na działce nr ewid. 1058/2 w obrębie Żdźary oraz na działkach nr ewid.: 4291/8 i 4289/4 w obrębie Dęblin.

Następnie w dniu 02 kwietnia 2020 r. do zarządcy drogi wpłynęła wydana przez Burmistrza Miasta Dęblin, z upoważnienia którego działał Inspektor ds. planowania przestrzennego w Urzędzie Miasta Dęblin, decyzja o warunkach zabudowy dla

przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego z dnia 31 marca 2020 r. znak: GKP.6730.2.2020.

W tym miejscu należy nadmienić, że spośród działek wskazanych w wydanej decyzji o warunkach zabudowy do realizacji przedmiotowych reklam, dwie z nich, tj. działka nr ewid. 1058/2 położona w obrębie Żdźary oraz działka nr ewid. 4291/8 położona w obrębie Dęblin stanowią pas drogowy drogi krajowej nr 48, której zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Natomiast działka o numerze ewid. 4289/4 położona w obrębie Dęblin nie stanowi pasa drogowego drogi krajowej nr 48, a także jest od niego oddalona.

Zgodnie z art. 53 ust. 4 pkt 9 i ust. 5 w związku z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.), decyzję o warunkach zabudowy wydaje się po uzgodnieniu m.in. z właściwym zarządcą drogi – w odniesieniu do obszarów przyległych do pasa drogowego. Uzgodnienia dokonuje się w trybie określonym w art. 106 § 5 ww. ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego, tj. w formie postanowienia.

Zdaniem zarządcy drogi krajowej nr 48 objęcie decyzją o warunkach zabudowy fragmentów pasa drogowego tej drogi jest niezgodne z wskazanym powyżej przepisem ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który wyraźnie wskazuje, iż decyzje o warunkach zabudowy uzgadnia się z zarządcą drogi w zakresie terenów przyległych do pasa drogowego. Lokalizacja wnioskowanych obiektów i urządzeń w pasie drogowym wymaga uzyskania zezwolenia zarządcy drogi wydawanego w formie decyzji administracyjnej na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.), zgodnie z którym, cyt.: „*W szczególnie uzasadnionych przypadkach lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, może nastąpić wyłącznie za zezwoleniem właściwego zarządcy drogi, wydawanym w drodze decyzji administracyjnej (...)*”. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad decyzją z dnia 26 lipca 2018 r. znak: O.LU.Z-3.4341.117.2018.1.aw udzielił zezwolenia Miastu Dęblin na lokalizację dwóch reklam (tablic informacyjnych) w pasie drogowym drogi krajowej nr 48 na działkach o numerach ewid.: 4291/8 i 1058/2 wraz z zalicznikowymi liniami elektroenergetycznymi w lokalizacji wskazanej na załącznikach mapowych, z jednoczesną rozbiórką dwóch istniejących reklam betonowych w pasie ww. drogi usytuowanych na wjeździe do miasta. W związku z niezłożeniem przez Stronę wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz niewniesieniem skargi na decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, wymieniona decyzja w dniu 31 sierpnia 2018 r. (data doręczenia decyzji Stronie: 31.07.2018 r.) stała się ostateczna i prawomocna. Powyższa decyzja lokalizacyjna jest odpowiednikiem decyzji o warunkach zabudowy w granicach pasa drogowego. Tym samym podstawą lokalizacji w pasie drogowym drogi krajowej nr 48 przedmiotowych

tablic informacyjnych jest wyłącznie decyzja zarządcy tej drogi wydana w trybie art. 39 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, a nie decyzja o warunkach zabudowy wydana przez Burmistrza Miasta Dęblin.


Ponadto z treści art. 60 ust. 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że, cyt.: „Decyzję o warunkach zabudowy wydaje, z zastrzeżeniem ust. 3, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust. 4, i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi”. Z przytoczonego wyżej przepisu prawa wynika, że Burmistrz Miasta Dęblin przed wydaniem przedmiotowej decyzji o warunkach zabudowy winien uzgodnić jej projekt m.in. z właściwym zarządcą drogi. Powyższe warunkuje także przepis art. 106 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), zgodnie z którym, cyt.: „Jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ (wyrażenia opinii lub zgody albo wyrażenia stanowiska w innej formie), decyzję wydaje się po zajęciu stanowiska przez ten organ”. Wobec tego warunkiem wydania decyzji o warunkach zabudowy jest dokonanie wymaganych prawem uzgodnień.

W przedmiotowej sprawie Burmistrz Miasta Dęblin wydał decyzję o warunkach zabudowy bez uprzedniego uzgodnienia projektu tej decyzji z zarządcą drogi krajowej nr 48. Tym samym organ prowadzący postępowanie w sposób rażący naruszył procedurę wydawania decyzji o warunkach zabudowy, przez co zarządca drogi nie miał możliwości wypowiedzenia się co do ustaleń przedmiotowej decyzji jeszcze przed jej wydaniem.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 29 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Sz 318/13, cyt.: „Z celu uzgadniania, wprowadzonego do postępowania w sprawach dotyczących ustalenia warunków zabudowy wynika, że kończące proces uzgadniania postanowienie w kwestii uzgodnienia, stanowi formę zajęcia stanowiska przez inny organ w postępowaniu dotyczącym wydania decyzji administracyjnej. Uzgodnienie, poprzedzające wydanie decyzji ustalającej warunki zabudowy, zawiera ocenę prawną planowanego do realizacji przedsięwzięcia dokonaną przez organ administracji, który wypowiada się w ramach właściwych mu kompetencji. Poprzez uzgodnienie organ administracji wypowiada się o tym, czy realizacja planowanego przedsięwzięcia stosownie do proponowanych warunków zabudowy nie pociągnie za sobą naruszenia przepisów, których stosowanie leży we właściwości rzeczowej organu uzgadniającego, a wykracza poza właściwość rzeczową organu administracji właściwego do ustalenia warunków zabudowy. Uzgodnienie stanowi zatem ocenę, czy zmiany będące następstwem realizacji proponowanych warunków zabudowy nie doprowadzą do naruszenia przepisów prawa. Postępowanie to ma więc charakter pomocniczego stadium postępowania w sprawie załatwianej przez wydanie decyzji. Organ może więc wydać decyzję rozstrzygającą wniosek inwestora o ustalenie warunków zabudowy dopiero po uzyskaniu stanowiska organu współdziałającego (...).

Reasumując, jeżeli organ główny prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o ustaleniu warunków zabudowy przesądza kwestie należące, z woli ustawodawcy, do właściwości innych organów (współdziałających), to działanie takie uznać należy za naruszające prawo."

Biorąc powyższe wnoszę jak na wstępie.

GENERALNY DYREKTOR
Dróg Krajowych i Autostrad
z up.

mgr inż. Zbigniew Szepietowski
Z-CA DYREKTORA ODDZIAŁU

Załączniki:

1. Kserokopia obwieszczenia Burmistrza Miasta Dęblin z dnia 12 marca 2020 r. znak: GKP.6730.2.2020;
2. Kserokopia decyzji o warunkach zabudowy z dnia 31 marca 2020 r. znak: GKP.6730.2.2020;
3. Kserokopia decyzji zarządcy drogi krajowej z dnia 26 lipca 2018 r. znak: O.LU.Z-3.4341.117.2018.1.aw wraz z kserokopią zwrotnego potwierdzenia odbioru;
4. Pełnomocnictwo dla Pani Ewy Tomali-Boruckiej, Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, z dnia 12 lutego 2014 r. – poświadczony notarialnie;
5. Pełnomocnictwo dla Pana Zbigniewa Szepietowskiego, Zastępcy Dyrektora ds. Inwestycji Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Lublinie, z dnia 20 lutego 2014 r. znak: GDDKiA-BP-0157/31/2014 – poświadczony notarialnie.

Do wiadomości:

1. GDDKiA Rejon w Puławach
2. aa