Burmistrz Krasnegostawu
Plac 3 Maja 29
22-300 Krasnystaw

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Krasnystaw za 2017 r.

Opracowała:
Małgorzata Krzysztofiak : inspektor

Sprawdziła:
Patrycja Zdybel : Skarbnik Miasta

Zatwierdził:
Burmistrz Krasnegostawu: Hanna Mazurkiewicz

Z up. BURMISTRZA
Edward Kawęcki
Zastępca Burmistrza

SKARBNIK MIASTA
mgr Patrycja Zdybel

Krasnystaw, kwiecień 2018 r.

INSPEKTOR
mgr Małgorzata Krzysztofiak

Spis treści

1. Cel i zakres analizy.....3

2. Ocena mozliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Krasnystaw w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. 3

2.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu gminy.....3

2.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniemdpadami komunalnymi.....4

2.3..koszty poniesione w związku z odbierniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych..... **Błąd! Nie zdefiniowano zakładki.**4

2.4. Liczba mieszkańców Miasta Krasnystaw.....4

2.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....5

2.6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta w roku 2017.....5

2.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania 6

3. Analiza stopnia wywiązywania się z wymogów prawnych w zakresie poziomów zagospodarowania odpadów komunalnych.....7

4.. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....8

Spis tabel

Tabela 1 Ilość wytworzonych odpadów komunalnych z terenu Miasta Krasnystaw w 2017 r....5

Tabela 2 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania .....6 **Błąd! Nie zdefiniowano zakładki.**

Tabela 3 Wskaźniki analizy stanu gospodarki odpadami na terenie Miasta Krasnystaw.....7

Tabela 4 Wykaz kosztów poniesionych na gospodarkę odpadami komunalnymi w 2017 r. 8

1. CEL I ZAKRES ANALIZY.

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres analizy obejmuje zagadnienia wskazane w art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 z późn.zm):

- ✓ możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- ✓ potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- ✓ koszty poniesione w związku z odebraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- ✓ liczbę mieszkańców;
- ✓ liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 , w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ✓ ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ✓ ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH MIASTA KRASNYSTAW W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

2. 1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie u uchwałą XXIV/350/2016 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 02 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2022" (Dz.Urz.Woj.Lub.2016r. poz. 5306) Miasto Krasnystaw należy do Regionu Centralno – Wschodniego obsługiwanego przez ZZO we Włodawie. W listopadzie 2016 r. otrzymaliśmy pismo od w/w Zakładu odmawiające zagospodarowania odpadów komunalnych z naszego terenu. Powyższa odmowa związana była z planowanym rozpoczęciem zadania inwestycyjnego pn. "Dostosowanie Zakładów Zagospodarowania Odpadów w województwie lubelskim do wymagań RIPOK" co wiąże się z przebudową i rozbudową ZZO we Włodawie.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla województwa lubelskiego 2022, w przypadku, gdy regionalna instalacja do przetworzenia odpadów komunalnych uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn instalacją przewidzianą do zastępczej obsługi regiony jest ZZO w Wincentowie „KRAS-EKO".

ZZO w Wincentowie „KRAS-EKO" posiada następujące moce przerobowe:

a) 20 000 Mg/rok dla części mechanicznej,

b) 0 Mg dla części biologicznej – planowana rozbudowa instalacji o część biologiczną ,

c) 1 403 Mg /rok Kompostownia odpadów zielonych – nie będąca RIPOK,

d) 2 580 Mg/rok dla sortowni odpadów zbieranych selektywnie w ramach części mechanicznej MBP,

e) 10 800 Mg/rok dla produkcji paliwa alternatywnego ,

2. 2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Uczestnictwo ZZO w Wincentowie w projekcie partnerskim o nazwie „Dostosowanie Zakładów Zagospodarowania Odpadów w Województwie lubelskim do wymagań dla RIPOK" realizację, którego zaplanowano na lata 2017-2019".

W ramach tej inwestycji wykonane będą dwa podstawowe elementy instalacji:

1. Budowa części biologicznej – MBP – instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
2. Budowa instalacji do biologicznego przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów wraz z infrastrukturą towarzyszącą

Ponadto rozbudowa PSZOK została umieszczona w „Planie gospodarki odpadami dla woj. lubelskiego 2022". Miasto Krasnystaw rozważy możliwość aplikowania o środki na ten cel

2. 3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Umowa nr 01/01/2016 na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Miasta Krasnystaw, zawarta została w procedurze przetargowej z przedsiębiorcą – Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Krasnymstawie z okresem obowiązywania do 31.12.2017 r.

Mieszkańcy mogli również dostarczyć swoje odpady do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) funkcjonującego w Krasnymstawie przy ul. Piłsudskiego 54 (umowa nr DS.01/04/2017).

Przeterminowane leki można było oddać w aptekach oraz w budynku Urzędu Miasta do ustawionych w nich specjalistycznych pojemników opróżnianych przez firmę UNITRANS Marcin Kempys z siedzibą w Gdańsku.

Koszty poniesione w 2017 r. związane z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta Krasnystaw wyniosły:

umowa z PGK sp. z o.o	**1 329,994,08.zł**
utrzymanie PSZOK	**80 000,00 zł**
RAZEM	**1 419 994,08 zł**

2. 4. Liczba mieszkańców.

Według danych zawartych w ewidencji ludności Miasto Krasnystaw zamieszkiwało w 2017 r. 18.740 mieszkańców.

Według złożonych na dzień 31.12.2017 r. deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 15.287 osób, z czego :

- 14 665 tj. 95,93 % osób deklarowało zbieranie w sposób selektywny;
- 622 tj. 4,07 % osoby deklarowało zbieranie w sposób nieselektywny.

Weryfikacja złożonych deklaracji opiera się na analizie danych z ewidencji podatkowej, ewidencji ludności oraz ewidencji gruntów i budynków.

Z prowadzonej weryfikacji deklaracji wynika, że wielu mieszkańców przebywa stale poza granicami kraju i w innych miastach Polski. Wiele osób zmienia deklarację, zgłaszając swój wyjazd, nawet sezonowy (na kilka miesięcy), jednak niewiele osób zmienia deklaracje z powodu powrotu do miejsca zamieszkania. Z tego powodu liczba osób wskazanych w deklaracjach może nie odzwierciedlać stanu demografii na terenie Miasta.

2.5 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 , w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazuje, że właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności z zakresu opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Art. 6 ust. 6-12 wyżej wymienionej ustawy zobowiązuje gminę do zorganizowania odbierania odpadów lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych oraz ustalenia w drodze decyzji zasad, terminów i opłat za te usługi.

Rada Miasta Krasnystaw podjęła w dniu 25 kwietnia 2013 r. uchwałę Nr XXIV/206/2013 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

W 2017 r. skontrolowano 241 nieruchomości w zakresie odprowadzania nieczystości ciekłych w wyniku czego Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. zawarło 77 umów na odbiór w/w nieczystości.

2. 6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta w roku 2017.

Tabela 1. Ilość wytworzonych odpadów komunalnych z terenu Miasta Krasnystaw w 2017 r.

L.p.	Kod	Nazwa	Masa [Mg] 2017
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	**408,179**
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	**211,587**
3.	15 01 04	Opakowania z metali	**14,510**
4.	15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	**1,795**
5.	15 01 07	Opakowania ze szkła	**300,794**
6.	16 01 03	Zużyte opony	**26,05**
7.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	**105,83**
8.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	**47,08**
9.	19 01 12	Żużle i popioły paleniskowe inne niż wymienione w 19 01 11	**310,49**
10.	19 12 01	Papier i tektura	**15,306**
11.	19 12 02	Metale żelazne	**15,418**
12.	20 01 01	Papier i tektura	**111,78**
13.	20 01 02	Szkło	**224,45**
14.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	**0,515**
15.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	**13,376**
16.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	**3,508**
17.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	**175,710**

18.	20 01 40	Metale	**2,62**
19.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	**507,73**
20.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	**4 370,059**
21.	20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	**32,720**
22.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	**83,97**
Razem:			**6 984,477**

Zgodnie z art. 6e ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 z późn.zm) gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Właściciele nieruchomości nie zamieszkałych, w tym przedsiębiorcy, maja obowiązek do zawierania umów na wykonanie usług odbioru odpadów komunalnych z przedsiębiorcą odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wpisanego do rejestru działalności regulowanej.

Dane zawarte w tabeli 1. przedstawiają ilości odpadów wytworzonych na terenie miasta Krasnystaw tj. powstałe zarówno na terenie nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych oraz dostarczone przez mieszkańców do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów komunalnych (PSZOK).

W roku 2017 odebrano i zagospodarowano 6 984,477 Mg odpadów komunalnych w tym 4 370,059 niesegregowanych odpadów komunalnych (kod 20 03 01) co stanowi 62,57% masy odebranych odpadów (w roku 2016 – 62,09%).

Należy podkreślić, że utrzymanie się na podobnym poziomie ilości segregowanych odpadów komunalnych jest efektem większej świadomości mieszkańców oraz zwiększonym asortymentem odpadów odbieranych selektywnie. Można zauważyć znaczny wzrost odbioru odpadów ulegających biodegradacji co jest następstwem wprowadzonej zbiórki tych odpadów u „źródła".

2.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Tabela 2. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

L.p.	Kod	Nazwa	Masa [Mg]
1.	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	1138,48
2.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0
3.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	0
Razem:			**1138,48**

Ponieważ Zakład Zagospodarowania Odpadów w Wincentowie nie posiada instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (brak instalacji MBP) odpady o kodzie 19 12 12 z mechaniczno- biologicznej obróbki odpadów nie wystąpiły. Jednak zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 934), są one pokazywane w dziale IV Rocznego sprawozdania sporządzonego przez Burmistrza Miasta i w związku z tym, należało wykazać je w ilości 1174,99 Mg w powyższej tabeli. Odpady o kodzie 19 12 12 zostały przekazane do składowania.

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 zostały w całości przekazane do kompostowania w kompostowni pryzmowej.

W 2017 r. nesegregowanie odpady komunalne (kod 20 03 01) w ilości 4 370,059 Mg zostały przekazane do mechanicznego przetwarzania i zagospodarowania w procesie

R12, do Międzygminnego Składowiska Odpadów Komunalnych „KRAS-EKO" Sp. z o.o. w Wincentowie.

3. Analiza stopnia wywiązywania się z wymogów prawnych w zakresie poziomów zagospodarowania odpadów komunalnych

Na podstawie art. 3b ust. 2 i 3c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisów wykonawczych, gmina została zobligowana do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do osiągnięcia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 grudnia 2017 r. (Dz. U. z 2017 r., poz.2412) jak również poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (rozporządzenie Ministra środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167).

W 2017 r. dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., jaki gmina mogła osiągnąć to nie więcej niż 45 %. W analizowanym roku Miasto Krasnystaw osiągnęło 25,62 % poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, przekazanych do składowania.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy w 2017 r. wynosi 20 %. Osiągnięty przez Miasto Krasnystaw poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 111,07 %.

Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2017 r. został określony na poziomie 45 %. Miasto Krasnystaw w 2017 r. osiągnęło 69,216 % poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wymagane i osiągnięte poziomy w 2017 r. ujęto w poniższej tabeli.

Tabela 3 Wskaźniki analizy stanu gospodarki odpadami na terenie Miasta Krasnystaw

Wskaźniki		2016 r.	2017 r.
1.	Poziom odzysku i recyklingu odpadów surowcowych (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło)	98,85% Poziom zakładany (min. 18%)	111,07% Poziom zakładany (min. 20%)
2.	Poziom odzysku i recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych	79,06% Poziom zakładany (min. 42%)	69,21% Poziom zakładany (min. 45%)
3.	Poziom ograniczenia ilości odpadów biodegradowalnych kierowanych do składowania	19,28% Poziom zakładany (max. 45%)	25,62% Poziom zakładany (max. 45%)

Miasto Krasnystaw osiągnęło wymagane prawem poziomy zagospodarowania odpadów komunalnych w 2017 r. Powyższe wyniki są najlepszym dowodem na to, że system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

a. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
b. tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
c. obsługi administracyjnej tego systemu;
d. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Naliczenie należnej opłaty za 2017 r. wynosi 1 470 489,95 zł. Wpłaty dokonane przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych za 2017 r. wyniosły 1 404 287,16 zł. Wskazuje to na ściągalność opłaty na poziomie 95,50% co potwierdza, wysoką akceptację społeczną dla rozwiązań przyjętych dla Miasta Krasnystaw. Zaległości z tytułu opłaty na dzień 01.01.2018 r. wyniosły 30,174,63 zł. (Ponieważ 31.12.2017 r. jest terminem płatności – zaległości zostały określone na dzień 01.01.2018 r.) W celu wyegzekwowania zaległości z tytułu nieuiszczenia opłaty wystawiono 172 upomnień. Od 01.01.2016 r. została uchwalona nowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o czym właściciele nieruchomości zostali zawiadomieni pisemnie. W przypadku nie płacenia nowej (wyższej) stawki było wobec nich wszczynane postepowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2017 r. było 90 przypadków wszczęcia w/w postepowań. Kolejne 4 przypadki wszczęcia postępowań dotyczyły określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z nie wykonaniem obowiązku złożenia deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą do ustalenia wysokości należnej opłaty.

Ponadto do 9 właścicieli nieruchomości zostały wysłane wezwania do złożenia deklaracji oraz do 31 właścicieli nieruchomości o złożenie wyjaśnień, co do danych wykazanych w deklaracji.

Zestawienie poniesionych w 2017 r. kosztów związanych z gospodarką odpadami komunalnych przedstawia się następująco:

Tabela 4 Wykaz kosztów poniesionych na gospodarkę odpadami komunalnymi w 2017 r.

L.p.	Koszty	Kwota wydatkowana
1.	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta Krasnystaw	1 329 994,08
2.	Utrzymanie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	88 000,00
	Razem	1 409 994,08

Powyższe dane wskazują, że system gospodarowania odpadami za 2017 r. nie bilansuje się i nie stanowi układu samofinansującego przy obecnym poziomie wpłat przez osoby zadeklarowane.