

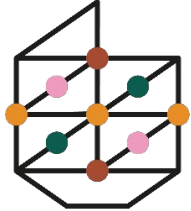
**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

# **Planowanie przestrzenne - podstawowe dokumenty, udział mieszkańców i organizacji społecznych**

dr Marta Jaskulska  
prezeska zarządu KRM

# Plan prezentacji

- O Związku Stowarzyszeń Kongres Ruchów Miejskich
- Podstawy prawne i narzędzia planowania przestrzennego w Polsce
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy
- Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
- Proponowane zmiany – nowelizacja ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

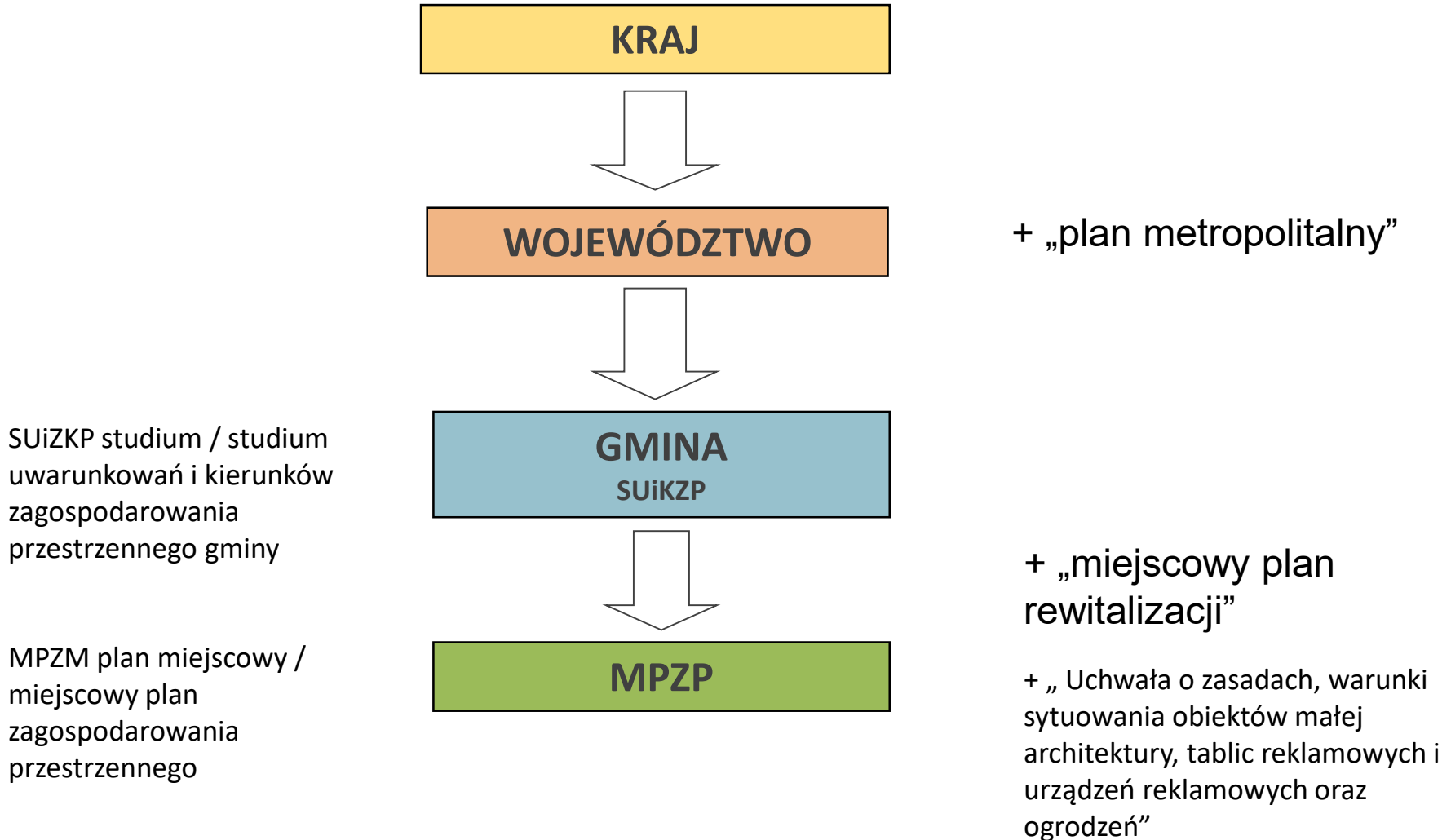


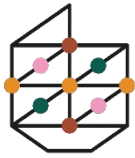
**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

## ZWIĄZEK STOWARZYSZEŃ KONGRES RUCHÓW MIEJSKICH

- długoterminowe, oddolne i dobrowolne porozumienie 50 lokalnych organizacji społecznych zrzeszających miejskich aktywistów i aktywistki z ponad 20 polskich miast
- działamy od 2011 roku
- działamy na rzecz dobrego życia w mieście, miasta zielonego, demokratycznie zarządzanego i sprawiedliwego, zrównoważonego i odpornego
- mieszkańcy i mieszkanki, aktywiści i aktywistki, przedstawiciele i przedstawicielki samorządów, władz lokalnych, nauki, praktycy z wszystkich branż miejskich
- działamy na poziomie lokalnym i ogólnopolskim m.in. współtworząc lub monitorując polityki miejskie (np. Krajowa Polityka Miejska, reforma planowania przestrzennego, Koncepcja Rozwoju Kraju)

# Planowanie przestrzenne w Polsce





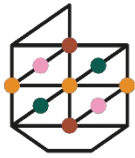
Kongres  
Ruchów  
Miejskich

**Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku**  
o planowaniu  
i zagospodarowaniu przestrzennym

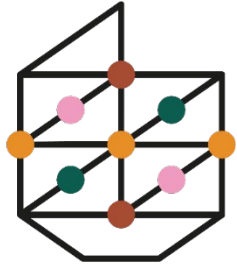
**Ustawa z dnia 3 października 2008 roku**  
o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie,  
udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach  
oddziaływania na środowisko



**Kodeks postępowania administracyjnego**  
(nie ma zastosowania do procedury planistycznej, wyjątek to  
artykuł 24, ustęp 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu)



1. ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym daje mieszkańcom i mieszkańcom gminy oraz innym interesariuszom możliwość udziału w procedurze planistycznej
2. aby uczestniczyć w procedurze planistycznej nie trzeba być właścicielem działki
3. narzędziami konsultacji społecznych dla studium i planu miejscowego są wnioski, uwagi oraz dyskusja publiczna
4. w każdym momencie można złożyć wniosek o sporządzenie lub zmianę dokumentu planistycznego
5. od momentu formalnego rozpoczęcia procedury planistycznej (uchwałą rady gminy o przystąpieniu do sporządzania dokumentu planistycznego) zbierane są wnioski (pisemne)
6. gdy projekt dokumentu planistycznego jest gotowy (tzn. uzyskał wymagane prawem uzgodnienia i opinie) udostępniany jest zainteresowanym (tzw. wyłożenie do publicznego wglądu, trwa co najmniej 21 dni), w tym czasie odbywa się także dyskusja publiczna nad założeniami projektu
7. w okresie wyłożenia do publicznego wglądu i po jego zakończeniu (do 14 dni) można składać uwagi do projektu (pisemnie lub ustnie do protokołu)
8. wnioski i uwagi można składać elektronicznie, nie jest wymagany podpis elektroniczny

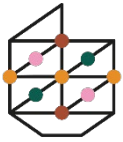


**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

# **Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego**







Kongres  
Ruchów  
Miejskich

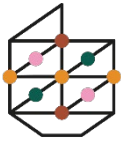
# Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

## Podstawa prawna:

Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 10 pkt. 5-7, art. 11, art. 12)

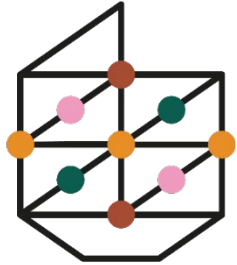
Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy



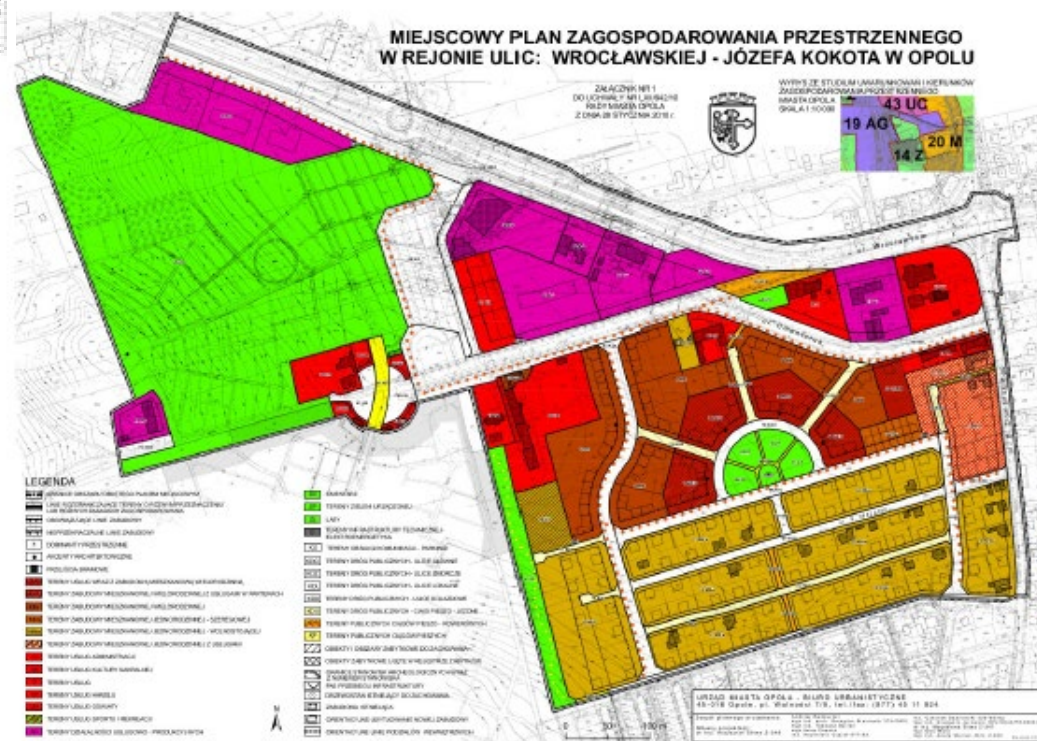
# Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

- **scenariusz** określający politykę przestrzenną gminy
- **uchwalany przez Radę Gminy**
- ustalenia SUIKZP są **wiążące dla organów gminy** przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego
- **nie jest aktem prawa** miejscowego
- **nie stanowi podstawy** do wydawania decyzji administracyjnych



**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

# **Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego**



# Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

## Podstawa prawna:

Ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 17, art. 18)

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

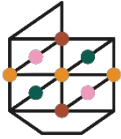
Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

## Brak planu

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

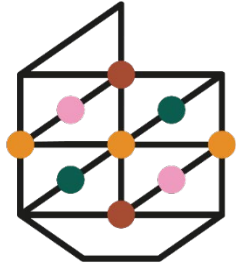
Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie oznaczeń i nazewnictwa stosowanych w decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o raz w decyzji o warunkach zabudowy





# Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

- **akt prawa miejscowego**
- w MPZP można zapisać tylko to, co **przewiduje prawo**:
  - przeznaczenie terenów (np. funkcja mieszkaniowa, usługowa, przemysłowa, tereny zieleni, rolnictwo, drogi itp.)
  - sposób zagospodarowania i zabudowy terenów (np. zabudowa jedno lub wielorodzinna, intensywność zabudowy, linia zabudowy, tereny biologicznie czynne)
- uchwalenie MPZP **nie gwarantuje**:
  - realizacji inwestycji w jego granicach,
  - finansowania inwestycji,
  - terminu realizacji nowych inwestycji.



**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

# **Nowelizacja ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym**

nr UD369 w wykazie Rządowego Centrum  
Legislacji

omawiana wersja przedłożona do konsultacji  
społecznych w kwietniu 2022 roku



# Projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw

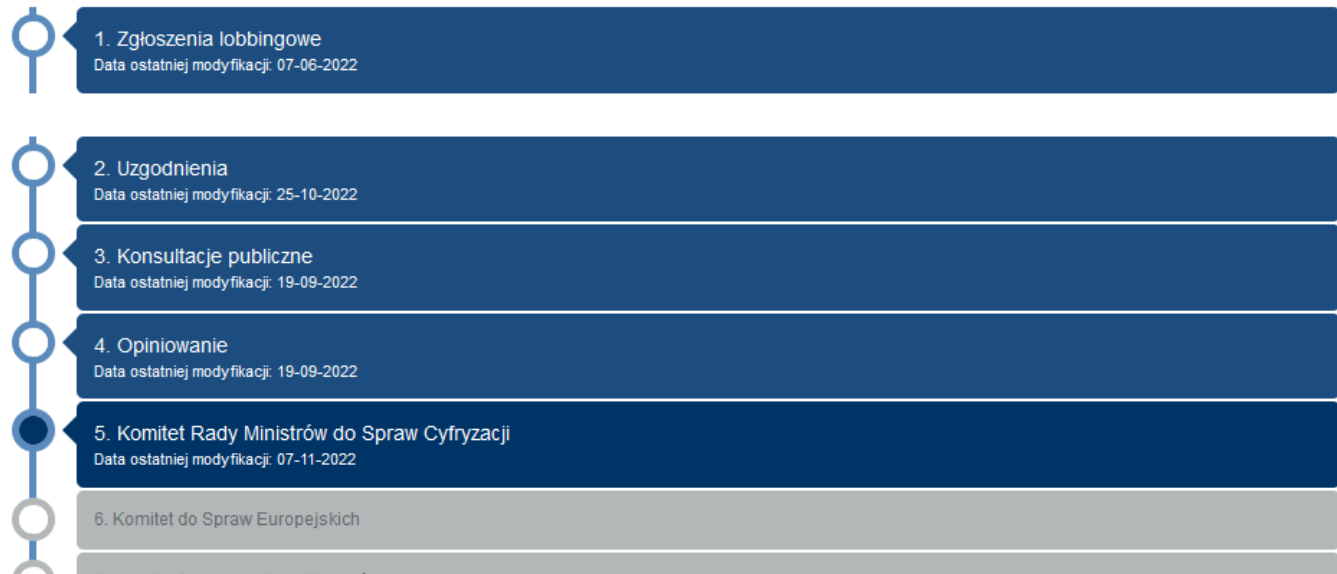
✉ Wyślij komentarz do projektu

(rejestr zmian)

Wnioskodawca: [Minister Rozwoju i Technologii](#)  
Data utworzenia: 25-04-2022  
Działy: [budownictwo,](#)  
Hasła: [PRZESTRZENNE ZAGOSPODAROWANIE,](#)  
Status projektu: [otwarty](#)  
Wykaz prac legislacyjnych: [Rady Ministrów](#)  
Numer z wykazu: [UD369](#)  
Kadencja: IX  
Okres kadencji: 2019-...



Projekt zwolniony z obowiązku opracowywania założeń projektu ustaw decyzją Rady Ministrów



# Najważniejsze zmiany

- zastąpienie SUIKZP planem ogólnym
- renta planistyczna
- decyzje o warunkach zabudowy
- procedura planistyczna, w tym konsultacje społeczne
- odnawialne źródła energii
- zintegrowany plan inwestycyjny
- korekty w ustawowych definicjach

# Cele partycypacji społecznej

Art. 8e. 1. Partycypacja społeczna polega na:

- 1) zapewnieniu udziału interesariuszy w przygotowaniu aktów planowania przestrzennego, w tym możliwości wypowiedzenia się, składania wniosków oraz uczestnictwa w konsultacjach społecznych;
- 2) poznaniu potrzeb, zebraniu stanowisk i pomysłów interesariuszy dotyczących polityki przestrzennej oraz wspólnym wypracowywaniu rozwiązań;
- 3) prowadzeniu działań edukacyjnych i informacyjnych o istocie, celach, zasadach planowania i zagospodarowania przestrzennego;
- 4) inicjowaniu, umożliwianiu i wspieraniu działań służących rozwijaniu dialogu między interesariuszami w ramach kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej oraz zwiększaniu udziału interesariuszy w kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej.

# Prowadzenie konsultacji społecznych

4. Partycypację społeczną prowadzi się:

- 1) w sposób umożliwiający aktywny udział interesariuszy, w tym osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami;
- 2) z poszanowaniem jawności i sprawności postępowania w sprawie sporządzania aktów planowania przestrzennego;
- 3) z użyciem opracowanych w niespecjalistycznym języku informacji o sporządzanych aktach planowania przestrzennego, w szczególności wyjaśniających konsekwencje sporządzanych aktów planowania przestrzennego

# Prowadzenie konsultacji społecznych

Art. 8 h 3. **Sposoby, miejsca i terminy prowadzenia konsultacji społecznych ustala się w sposób zapewniający udział możliwie szerokiego grona interesariuszy, w szczególności organizując konsultacje społeczne w formach, o których mowa w art. 8i ust. 1 pkt 2, 3 i 5:**

**1) po godzinach pracy;**

**2) w miejscach przystosowanych do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, chyba że są przeprowadzane za pomocą środków porozumiewania się na odległość, o których mowa w art. 8i ust. 6 pkt 2.**

4. Informacje udostępnione w sposób określony w ust. 1 pkt 2 i 3 pozostawia się dostępne co najmniej przez okres, o którym mowa w art. 8j pkt 1.

5. Przepisy ust. 1, 2 i 4 stosuje się odpowiednio do zbierania wniosków do projektu aktu planowania przestrzennego.

# Prowadzenie konsultacji społecznych

7. Z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządza się protokoły.

Art. 8j. Konsultacje społeczne, o których mowa w art. 8i ust. 1:

- 1) pkt 1 i 4, prowadzi się przez okres co najmniej 28 dni;
- 2) pkt 2 i 3, przeprowadza się nie wcześniej niż po upływie 7 dni od dnia rozpoczęcia procesu konsultacji społecznych, i nie później niż 7 dni przed ostatnim dniem terminu, o którym mowa w pkt 1

# Prowadzenie konsultacji społecznych

- Art. 8k. 1. Przed rozpoczęciem konsultacji społecznych sporządza się wykaz wniosków do projektu aktu planowania przestrzennego wraz z odniesieniem się do nich i uzasadnieniem.
2. Przed przedstawieniem radzie gminy projektu aktu planowania przestrzennego opracowuje się raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, zawierający w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z odniesieniem się do nich i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji.
3. **W wykazach, o których mowa w ust. 1 i 2, do wniosków i uwag dotyczących tego samego zagadnienia zgłoszonych przez różnych interesariuszy można odnieść się łącznie.**

Art. 8l. **Sposób odniesienia się do wniosków do projektu aktu planowania przestrzennego i uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.**

Art. 8m. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się odpowiednio do udziału społeczeństwa w działaniach podejmowanych przez samorząd województwa w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, o których mowa w rozdziale 3

# Interesariusze

## 2. **Interesariuszami w partycypacji społecznej** są:

- 1) osoby fizyczne;
- 2) osoby prawne;
- 3) jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną;
- 4) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
- 5) organy władzy publicznej;
- 6) podmioty niewymienione w pkt 1–5, w szczególności jednostki pomocnicze gminy oraz organy doradcze i konsultacyjne gminy.

3. W przypadku interesariuszy, o których mowa w ust. 2 pkt 1, posiadających ograniczoną zdolność do czynności prawnych, prawo, o którym mowa w ust. 2, przysługuje bez zgody przedstawiciela ustawowego.



# Informowanie

Art. 8h. 1. O sposobach, miejscach i terminach prowadzenia konsultacji społecznych wójt, burmistrz albo prezydent miasta ogłasza nie później niż w dniu rozpoczęcia konsultacji społecznych co najmniej:

- 1) przez publikację w prasie w rozumieniu art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914)
- 2) przez wywieszenie **w widocznym miejscu na terenie objętym sporządzanym aktem** lub w siedzibie obsługującego go urzędu;
- 3) **przez udostępnienie informacji na stronie internetowej obsługującego go urzędu**, o ile taką posiada, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu;
- 4) w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości;
- 5) przez zawiadomienie interesariuszy, którzy złożyli wniosek, o którym mowa w art. 8f ust. 1.

# Informowanie

Art. 8h. 2. W ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, 3 i 5, wójt burmistrz albo prezydent miasta wykonuje obowiązek, o którym mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, oraz informuje o ograniczeniu, o którym mowa w art. 8a ust. 1.

# Formy konsultacji społecznych

Art. 8i. 1. Formami konsultacji społecznych są:

- 1) zbieranie uwag;
- 2) spotkania otwarte, panele eksperckie lub warsztaty, poprzedzone prezentacją projektu aktu planowania przestrzennego;
- 3) spotkania plenerowe lub spacer studyjne, zorganizowane na obszarze objętym aktem planowania przestrzennego;
- 4) ankiety lub geoankiety;
- 5) wywiady, punkty konsultacyjne lub dyżury projektanta

# Formy konsultacji społecznych

2. **Konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem co najmniej formy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 3–5.**
3. **Dopuszcza się rozszerzenie zakresu konsultacji społecznych, w tym o inne formy niż określone w ust. 1.**
4. Konsultacje społeczne w zakresie form, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 4, prowadzi się w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy udostępnionych przez organ sporządzający projekt aktu planowania przestrzennego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu, a także w innej formie jeżeli zostanie ona określona przez ten organ w ogłoszeniu o rozpoczęciu konsultacji społecznych

# Formy konsultacji społecznych

5. **Wójt, burmistrz albo prezydent miasta może wymagać od interesariuszy uczestniczących w konsultacjach społecznych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 4, podania imienia i nazwiska albo nazwy, adresy zamieszkania lub siedziby oraz adresu poczty elektronicznej, o ile interesariusz taką posiada.**

6. Konsultacje społeczne, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3:

1) prowadzi się umożliwiając interesariuszom wypowiedanie się, zadawanie pytań i zgłaszanie uwag;

2) mogą być przeprowadzane za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku, w sposób umożliwiający zadawanie pytań i zgłaszanie uwag w formie zapisu tekstowego;

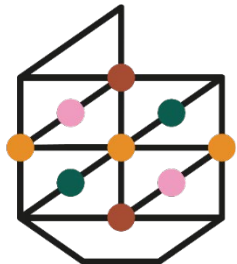
3) prowadzi się z udziałem pracownika urzędu obsługującego organ sporządzający akt planowania przestrzennego lub podmiotu upoważnionego do opracowania tego aktu planowania przestrzennego.

# Rejestr urbanistyczny

Art. 8f. 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta na wniosek interesariusza przekazuje mu za pomocą środków komunikacji elektronicznej informacje o udostępnieniu w Rejestrze Urbanistycznym, zwanym dalej „Rejestrem”, danych lub informacji, o których mowa w art. 67h.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera adres poczty elektronicznej, na który mają być przekazywane informacje.

Art. 8g. Wnioski do projektu aktu planowania przestrzennego wnosi się w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy udostępnionych przez organ sporządzający ten projekt aktu planowania przestrzennego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu, a także w innej formie jeżeli zostanie ona określona przez ten organ odpowiednio w ogłoszeniu dokonany na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 1, art. 17 pkt 1 albo art. 41 ust. 1 pkt 1. Wnoszący wniosek podaje swoje imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedziby oraz adres poczty elektronicznej, o ile taki posiada.



**Kongres  
Ruchów  
Miejskich**

**kongres.miejski@gmail.com**



[www.kongresruchowmiejskich.pl](http://www.kongresruchowmiejskich.pl)



KongresRuchowMiejskich



Kongres\_RM



kongres\_ruchow\_miejskich



Kanał: Kongres Ruchów Miejskich