**UZASADNIENIE**

Na podstawie przepisów zawartych w art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.), zwanej dalej Prd, usuwanie pojazdów z dróg oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu, a opłaty, o których mowa w ust. 6, stanowią dochód własny powiatu.

Rada Powiatu (ust. 6 Prd), biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1–2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a. Ponadto wysokość opłat uchwalonych przez Radę Powiatu nie może być wyższa od maksymalnych stawek, ogłaszanych corocznie w obwieszczeniu Ministra Finansów. Stawki opłat ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. (M.P. z 2021 r. poz. 721), stawki maksymalne w 2022 r. określone zostały w wysokości jak w tab.2.

Ustalając wysokość opłat, zgodnie z delegacją ustawową organ powinien wziąć pod uwagę 2 przesłanki: rzeczywiste koszty oraz sprawną realizację zadań. W tym zakresie ważnym jest stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjęte w wyroku z 21 stycznia 2020 r. sygn. akt I OSK 1585/18, w którym wskazał: "Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie". Dalej NSA zauważył, że: "ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie.”

Wysokość kosztów ponoszonych przez powiat w związku z wykonywaniem zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów, na podstawie umów z wykonawcami, w ostatnich 3 latach, przedstawia tab.1.

**Tab.1.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| rodzaj pojazdu | usługa | 2019 | 2020 | 2021 |
| rower lub motorower | usunięcie | 105,00 | 105,00 | 123 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  10 |  10 | 6,15 |
| motocykl | Usunięcie | 200,00 | 200,00 | 123 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  15 |  15 | 6,15 |
| pojazd o DMC do 3,5 t | usunięcie | 380,00 | 380,00 | 369 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  30 |  30 | 12,3 |
| pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t | Usunięcie | 1845,00 | 1230,00 | 615 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  73,8 |  246 | 49,2 |
| pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t | Usunięcie | 3075,00 | 1845,00 | 1230 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  123 |  307,5 | 49,2 |
| pojazd o DMC powyżej 16 t | Usunięcie | 4920,00 | 4920,00 | 3444 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  172,2 |  307,5 | 123 |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne | usunięcie | 7380,00 | 3321,00 | 3690 |
| Doba (w okresie do 3 miesięcy) |  195,57 |  246 |  123 |

Wydatki związane z realizacją zadań (takie jak: wynagrodzenie wykonawcy za usuwanie i przechowywanie pojazdów, koszty biegłego skarbowego, koszty sądowe, ubezpieczenie OC), poniesione przez Powiat Lubelski w okresie ostatnich 12 miesięcy to przeszło 129 tys. zł, natomiast wpływy z tytułu wniesionych opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów wyniosły zaledwie 40 486,00 zł. Należy jednak dodać, że nie są to jedyne koszty ponoszone przez powiat. W powyższym wyliczeniu nie wzięto pod uwagę kosztów zatrudnienia pracowników np. wynagrodzenia pracownika zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. usuwania pojazdów w Starostwie Powiatowym w Lublinie (roczne koszty to przeszło 68 tys.), Radcy Prawnego czy pracowników Wydziału Finansowego, którzy zapewniają sprawną realizację ww. zadań.

W celu ustalenia wysokości stawek na 2022 r., przeprowadzono analizę, w której wzięto pod uwagę rzeczywiste koszty ponoszone przez powiat, stawki z oferty wykonawcy złożonej w dniu 19 października do Starostwa Powiatowego w Lublinie na świadczenie usług w 2022 r. (postępowanie prowadzone zgodnie z przepisami ustawy PZP – na dzień sporządzenia projektu uchwały jeszcze nie rozstrzygnięte), w odniesieniu do stawek z aktualnej uchwały Rady Powiatu w Lublinie. Na podstawie wyników analizy, ustalono wysokość stawek, które będą obowiązywać w 2022 r. W przypadku kiedy stawki z oferty są niższe od stawek tegorocznej uchwały, zostały pomniejszone o 31%. W sytuacji kiedy wyliczone kwoty przekraczały stawki maksymalne przyjęto wartość z obwieszczenia Ministra. W przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, w uchwale określono maksymalną wysokość opłaty, do pokrycia której zobowiązany jest właściciel pojazdu tj. maksymalnie 60% opłaty za usunięcie pojazdu danej kategorii (zaokrąglone w górę do pełnych złotych), Należy jednak zaznaczyć, że opłata naliczana jest w przypadku, jeżeli powstaną koszty, które powiat zapłaci wykonawcy. Osoba zobowiązana do zapłaty obciążona zostanie tylko do wysokości kwoty, ustalonej w uchwale.

**Tab.2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | stawki obowiązujące w 2021 | oferta wykonawcy | stawki maksymalne na 2022 z obwieszczenia Ministra | propozycja stawek w 2022 r. |
| rodzaj pojazdu | usunięcie | parkowanie | Odstąpienie od usunięcia | usunięcie | parkowanie | usunięcie | parkowanie | usunięcie | parkowanie | Odstąpienie od usunięcia |
| rower lub motorower | 109 | 13 | 66 | 123 | 7 | 128 | 24 | 123 | 9 | 74 |
| Motocykl | 215 | 23 | 129 | 123 | 7 | 251 | 33 | 149 | 16 | 90 |
| pojazd o DMC do 3,5 t | 439 | 40 | 264 | 250 | 10 | 542 | 46 | 303 | 28 | 182 |
| pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t | 653 | 57 | 392 | 615 | 10 | 677 | 60 | 653 | 40 | 392 |
| pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t | 922 | 83 | 554 | 1230 | 20 | 956 | 86 | 956 | 58 | 574 |
| pojazd o DMC powyżej 16 t | 1360 | 148 | 816 | 3075 | 123 | 1409 | 154 | 1409 | 148 | 846 |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 1654 | 217 | 993 | 3813 | 246 | 1714 | 225 | 1714 | 225 | 1029 |
| hulajnoga elektryczna lub urządzenie tran-sportu osobistego | n.d. | n.d. | n.d. | 123 | 7 | 128 | 24 | 123 | 9 | 74 |

Biorąc powyższe pod uwagę, wysokość stawek opłat obowiązujących w 2022 roku, w przypadku kilku kategorii pojazdów będzie niższa niż w roku bieżącym (zarówno za usunięcie jak też za parkowanie). Opłata za usunięcie roweru musiała zostać zwiększona do wysokości równej kwocie z oferty, opłaty w dwóch pozycjach nie zmienią się, natomiast w odniesieniu do pojazdów o dmc od powyżej 7,5 t koszty ponoszone przez powiat znaczącą przewyższają stawki z obwieszczenia Ministra, dlatego muszą być przyjęte w kwocie maksymalnej.