

ul. Spokojna 4
20-914 Lublin
tel. 81-74-24-308
fax 81-74-24-309
poczta@lublin.uw.gov.pl

Lubelski
Urząd Wojewódzki
w Lublinie

URZĄD GMINNY
TRZEBNIAK DULY
PS-I.021.17.2015
Woj. Lublin
Liczba 15.06.2015
Liczba 15.06.2015
Zlecono p. Piątek B
Termin p. Rytlak

Lublin, 11.06.2015 r.

Pan/Pani
Wójt/Burmistrz/Prezydent
wszyscy

W nawiązaniu do naszego pisma z dnia 27.05.2015 r. znak: jw. przesyłam w załączeniu wytyczne Sekretarza Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji z dnia 1.06.2015 r., znak: DUSKŻiZK-WOP.865.11.2015 określające zasady uruchamiania pomocy finansowej dla poszkodowanych z rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych (...) - cz. 83 poz.4 – do wiadomości i stosowania.

Załącznik 1.



Warszawa, dnia 01 czerwca 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

SEKRETARZ STANU
Stanisław Huskowski

DUSKŻIK-WOP.865.11.2015

Wojewodowie
(wszyscy)

Szanowni Państwo,

w ostatnich tygodniach w Polsce wystąpiły lokalnie niekorzystne zjawiska atmosferyczne, które powodowały straty, w szczególności w mieniu osób fizycznych. W związku z powyższym chciałbym przypomnieć podstawowe zasady uruchamiania pomocy finansowej dla poszkodowanych.

I.

Środki rezerwy celowej budżetu państwa na *przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych* ... (cz. 83, poz. 4), mogą być uruchamiane na pomoc finansową w formie zasiłków celowych z pomocy społecznej, dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej. Środki na ten cel uruchamiane są zgodnie z nadal obowiązującymi „Zasadami udzielania, ze środków rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, pomocy finansowej w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej”, załączonymi do pisma z dnia 9 grudnia 2013 r., znak: DUSKŻ-III-5941-46/2013. Stosownie do przywołanego dokumentu, kwota zasiłku dla rodziny lub osoby samotnie gospodarującej nie może przekroczyć 6.000 zł. W przypadku zaistnienia zdarzenia o skali uzasadniającej zwiększenie tej pomocy, zostaną Państwo poinformowani odrębnym pismem o zasadach udzielania zasiłków w kwotach przekraczających ww. kwotę.

Pomoc, o której mowa w ww. „Zasadach...” przyznawana jest na podstawie art. 39 ust. 1 i 2 i art. 40 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.). Zgodnie z art. 39 ust. 1 ww. ustawy, zasiłek celowy może zostać przyznany na zaspokojenie niezbędnej potrzeby bytowej. Zasiłek celowy

może być przyznany także osobie albo rodzinie, które poniosły straty w wyniku klęski żywiołowej (art. 40 ust. 2). Odpowiednio do powyższego, zasiłki celowe mogą być udzielone osobom i rodzinom, które w wyniku strat poniesionych wskutek klęski żywiołowej w prowadzonym przez siebie gospodarstwie domowym, nie są w stanie zaspokajać swoich niezbędnych potrzeb bytowych.

Uwzględniając powyższe oraz mając na względzie przeznaczenie rezerwy celowej budżetu państwa (przeciwdziałanie klęskom żywiołowym oraz usuwanie ich skutków), chciałbym podkreślić, że środki tej rezerwy mogą zostać uruchomione jedynie w przypadku zaistnienia zdarzenia o charakterze nadzwyczajnym, którego definicję określa art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2001 r. o stanie klęski żywiołowej (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 333, z późn. zm.). Stosownie do przywołanego przepisu, środki rezerwy powinny być uruchamiane, na uzasadniony wniosek właściwego terytorialnie wojewody, w przypadku wystąpienia zdarzeń, których skutki zagrażają życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach, a pomoc i ochrona mogą być skutecznie podjęte tylko przy zastosowaniu nadzwyczajnych środków, we współdziałaniu różnych organów i instytucji oraz specjalistycznych służb i formacji działających pod jednolitym kierownictwem.

Każdorazowo, decyzję o udzieleniu pomocy powinno się uzależnić od skali zjawiska i szkód jakie ono wywołało w budynkach, czy lokalach mieszkalnych. W konsekwencji, proszę o szczegółową weryfikację wniosków, składanych przez gminne (miejskie) ośrodki pomocy społecznej o przyznanie środków na wypłatę zasiłków celowych, także w kontekście szkód powstałych w poszczególnych obiektach. Należy racjonalnie podchodzić do zgłaszanych strat i nie utożsamiać niewielkich zniszczeń w budynkach mieszkalnych (np. uszkodzone dachówki na nieznacznej części dachu, wybite szyby w oknach) z wystąpieniem zdarzenia o charakterze klęskowym. Ponadto, zaznaczyć należy, że zasiłków celowe nie są przeznaczone na pokrycie strat poniesionych w budynkach gospodarczych.

Również, występowanie z wnioskami o uruchomienie środków na wypłatę zasiłków dla, np. jednej czy dwóch rodzin, w kwotach nieprzekraczających kilkuset złotych, budzi poważne wątpliwości, zwłaszcza gdy brak jest danych o innych szkodach w najbliższej okolicy. Należy bowiem podkreślić, że środki powołanej na wstępie rezerwy celowej budżetu państwa, nie służą finansowaniu szeroko rozumianej pomocy społecznej, w tym pomocy



wszystkim osobom lub rodzinom poszkodowanym w wyniku zdarzeń losowych nienoszących znamion klęski żywiołowej.

II.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, wsparcie określone w tym akcie prawnym jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka (art. 3 ust. 1). Uwzględniając powyższe, w przypadku zaistnienia zdarzenia o charakterze klęski żywiołowej, należy - w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego - ustalić zarówno straty poniesione w gospodarstwie domowym, jak i potrzeby osoby poszkodowanej oraz możliwości przywrócenia, we własnym zakresie poszkodowanego, gospodarstwa domowego do stanu umożliwiającego realizację podstawowych potrzeb bytowych.

Podkreślić przy tym należy, że zasiłki celowe nie stanowią odszkodowania za utracone mienie. W konsekwencji, nie jest zasadne uwzględnianie wniosków o uruchomienie środków z rezerwy celowej w kwotach identycznych z oszacowanymi stratami, zwłaszcza wykazanymi w ruchomościach. Podkreślić przy tym należy, że organ wydający decyzję o przyznaniu zasiłku jest uprawniony do miarkowania pomocy, uwzględniając, że potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy powinny zostać uwzględnione, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej (art. 3 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej).

Z uwagą przedstawioną powyżej koresponduje stwierdzenie, że niektóre wnioski Wojewodów o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa często zdają się jedynie powielać pojedyncze wnioski gmin (gminnych ośrodków pomocy społecznej), w których straty w gospodarstwach domowych zostały ustalone tylko w oparciu o dokumenty sporządzone przez przedstawicieli zakładów ubezpieczeń (kosztorysantów) przy wycenie szkód w mieniu. Świadczą o tym wnioski o zasiłki określone nie w zaokrągleniu, tylko w pełnych kwotach określonych dla pojedynczych rodzin lub osób (np. 1.123 zł dla rodziny X). Ustalenie tak precyzyjnej kwoty nie wynika również z przepisów ustawy o pomocy społecznej.



III.

Odnosząc się do, określonych w ustawie o pomocy społecznej, przesłanek jej udzielenia, podkreślić również należy, że trudno znaleźć uzasadnienie dla wystąpienia o środki na wypłatę zasiłków celowych po długim okresie od dnia wystąpienia zdarzenia klęskowego (np. po kilku miesiącach czy nawet latach). W takim przypadku, wątpliwości budzi spełnienie przesłanki zaspokojenia niezbędnych potrzeb bytowych. Celem pomocy jest bowiem jej udzielenie niezwłocznie po wystąpieniu zdarzenia, tak aby osoba czy rodzina mogła prowadzić gospodarstwo domowe.

Jednocześnie chciałbym przypomnieć, że w przypadkach, w których zasadność udzielania pomocy w formie zasiłków celowych, nie budzi wątpliwości, a niezwłoczne przyznanie pomocy jest niezbędne dla zaspokojenia podstawowych potrzeb rodzin i osób samotnie gospodarujących, możliwe jest zaliczkowe uruchomienie środków rezerwy celowej budżet państwa, jeszcze przed dokładnym oszacowaniem strat wyrządzonych w gospodarstwach domowych. Środki takie uruchamiane będą na uzasadniony wniosek wojewody zawierający szacunkową kwotę niezbędną do udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym.

Z poważaniem

Sekretarz Stanu

(...)

Stanisław Huskowski

